

# 目 录

## 前 言

## 第一章 现实基础和环境条件

### 第一节 发展的现实基础

### 第二节 发展的环境条件

## 第二章 总体要求和发展目标

### 第一节 指导思想

### 第二节 发展原则

### 第三节 发展定位

### 第四节 发展目标

### 第五节 二〇三五年远景目标

## 第三章 促进产业发展 打造实力园区

### 第一节 打造高端健康用纸产业

### 第二节 培育发展医药化工产业

### 第三节 发展壮大新材料产业

### 第四节 做大做强优势产业

### 第五节 优化提升现代服务业

## 第四章 强化科技引领 打造活力园区

## 第一节 完善创新体系建设

### 第二节 加大企业创新主体培育力度

### 第三节 引进培育创新人才

### 第三节 加强科技金融服务

## 第四节 完善综合服务事项

## 第五章 加强规划建设 打造美丽园区

### 第一节 科学编制国土空间规划

### 第二节 优化提升园区建设品质

### 第三节 推进园区生态绿色发展

## 第六章 强化实施保障 确保实现蓝图

### 第一节 全面加强党建工作

### 第二节 着力完善保障机制

### 第三节 加强规划实施与监督

## 前言

“十四五”时期是开发区建设成为产业转型的聚集区、创新驱动的示范区、改革开放的先行区、振兴发展的引领区的关键时期。本规划是根据国家、省、市关于编制“十四五”规划的有关要求，同时衔接省、市“十四五”规划，主要明确未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，对于园区抓住重要战略机遇，加快转方式、调结构，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定具有十分重要的意义。

# 第一章 现实基础和环境条件

## 第一节 发展的现实基础

### 一、综合经济实力不断增强

十三五时期，开发区综合经济实力不断增强，已成为全市经济发展与产业培育的核心载体。截止2020年末，园区入统企业138户，其中高新区94户，经开区8户，委托管理35户，规上工业企业103户。开发区工业总产值达155亿元、技工贸总收入218.2亿元、地区生产总值50.07亿元、实现税金5.23亿元、实现利润总额9.39亿元。[销售收入超50亿元企业1户，10-30亿元企业以上4户，1亿元-10亿元企业27户。](#)国家高新技术企业20户，科技型中小企业26户，省级技术创新中心13家，省级企业技术中心11家。

### 二、基础设施配套较为完善

十三五期间，开发区积极打造优良产业发展环境，逐步完善基础设施及配套设施建设，为产业发展奠定良好基础。

#### (一) 土地利用情况

截至2020年末，高新区(含桦西工业园)共征用土地1299.25公顷，累计征地拆迁费用18.9亿元；已征用土地1299.25公顷中，

道路、绿化等用地272.79公顷，产业项目用地1026.56公顷，新入驻企业80户，用地913.96公顷；可用土地面积112.6公顷；区内尚可征用土地面积约900公顷。经开区<sup>1</sup>共征用土地约344.4公顷，其中原经开区征地约251.8公顷，原江北园区征地约92.6公顷；可用土地面积约54公顷，其中原经开区约26公顷，原江北园区约28公顷。

## **(二)基础设施建设情况**

截止2020年末，高新区(含桦西工业园)建成通车里程约100公里(含乡道)，其中新建道路17条，通车里程约40公里，同时配套建设了给水、排水、供电、供热、燃气、通讯、绿化等工程，建成了22万伏和11万伏变电所、3.5万吨污水处理厂、供热中心、工业供水中心、污水泵站、雨水泵站、天然气储配站、垃圾焚烧电厂等，基础设施建设共投入资金约24.45亿元。原经开区已建成道路及排水管线7.48公里，供水管线5.18公里，排水泵站一座，建设燃气管线2公里，供电线路2公里，10万千伏安红旗变电所，完成了1.5平方公里内的亮化、绿化工作。原江北园区建成了四纵二横的交通网络；建立了水、通信等专供管网；完成日处理能力1.2万吨/天的污水处理厂的建设。

## **(三)综合配套服务设施建设情况**

十三五期间开发区综合配套服务日益完善，主要形成了以东兴城片区为主综合配套服务区，商业街、学校、幼儿园、公园等设施配套完备；完成了物流基地一期项目建设，该项目作为我市唯一的综合性物流基地，充分发挥我市作为国家二级物流节点城市的引领和带动效应，重点发展服务于绿色食品、装备制造、林业深加工、新型建材等优势特色产业的现代物流业；此外，十三五期间，高新区办公大楼与双创中心投入使用，总建筑面积约8300平方米，包含行政办公、公共办事服务大厅、企业孵化、大数据中心、众创空间及餐厅等综合性服务功能。

### **三、创新创业孵化体系初步形成**

“十三五”期间，兴建工程技术研究中心14个，企业博士后工作站1个，省级重点实验室2个，技术转移示范机构1个。

截至目前，孵化企业100家，申请知识产权12项，累计发明专利15项，软件著作权6例，研发成果16项，技术合同交易30笔，技术交易额达125.52万元，科研生产设备投入约70台。

### **四、项目建设成果斐然**

“十三五”期间高新区围绕新材料、生物医药、高端装备、绿色食品、化工、城市建设等领域。争取专项资金57亿元，其中申请地方政府专项债券资金15亿元、申请中央预算内投资17亿元、申请抗疫特别国债25亿元。项目落地开工建设74项，项目建成达产31项(含技术改造项目)。

### **五、招商引资成效显著**

“十三五”期间，谋划项目103个，完成签约项目29个，签约金额55.66亿元，投资9亿元的中建材年产100MW碲化镉弱光发电玻璃项目、投资5亿元的中建材佳星玻璃年产1900万平方米薄膜玻璃生产线等一批项目列入省、市百大项目。完成招商引资到位资金11.49亿元。

## 第二节 发展的环境条件

### 一、 面临的发展机遇

国家全面深化改革，特别是“供给侧结构性改革深化”带来的简政放权、市场活力释放机遇，有利于降低就业创业门槛，营造公平的环境，调动企业创新创造的积极性，让企业成为创新创业的主体。

“中国制造2025”、“互联网+”战略实施带来的产业结构加快升级机遇，有助于促进新一代[信息技术](#)与传统领域的结合，提升传统产业层次，加快前沿技术突破，释放增长新动力。

龙江陆海丝绸之路经济带建设全面启动、新一轮东北全面振兴等政策红利持续释放，将促进我市区域中心城市、现代农业、沿边开放等优势得到充分发挥，基于高品质、广需求的绿色食品、健康养老、旅游、教育文化等消费潜力将不断释放，有利于开发区改造提升传统制造业，培育壮大新兴产业，促进健康养老、文化旅游、商贸物流、科技教育等现代服务业跨越式发展，加快产业转型升级步伐。

全省实施“工业强省”战略，提出打造以佳木斯为中心、以鸡西、鹤岗等资源型城市为重要节点的工业转型升级带，推动农机装备、电机产业等向我市转移布局，有助于我区产业增规模、提质效。

**“一桥一岛”建成带来的发展机遇，有利于加快发展开放型经济，全面提升对外开放水平，培育跨境产业，形成能源、绿色食品、木材、农机装备、矿产品、建材、对俄农业开发等产业链条。**

**国家级开发区的创建、园区发展基础全面夯实带来的平台优势、统筹发展优势和政策机遇，一批创新平台载体的建成，一批创新项目的转化落地，铁路物流基地、双创大厦等项目的投入使用，以及一系列基础设施配套的完善，为产业集聚发展搭建了坚实的承载平台。**

## **二、面临的挑战**

**虽然近年来开发区建设投资规模较大、发展速度较快、各项指标快速提升，但是仍存在着一些突出问题。**

**一是产业总体规模较小，园区对区域的带动能力尚未充分显现；**

**二是产业结构不平衡，从产业层次上看，现代农业高端化、高值化发展的瓶颈进一步显现，农机装备制造处于行业周期低谷，产品智能化与高端化水平未实现真正突破，一、二、三产融合深度明显不够；**

**三是从产业创新能力待进一步增强，本地创新资源的作用尚未充分发挥，产学研合作及成果转化不活跃，缺乏能够有效支撑产业创新的研发机构与创新型企业；**

**四是新旧动能转换不足，以技术创新和商业模式创新为动力的新产业、新业态培育不足，新旧动能转化缺乏有效支撑；**



**五是产业发展环境待改善**，园区现代服务等配套条件尚不完善，产业集聚度不高，土地集约利用水平仍待提升。

## **第二章 总体要求和发展目标**

### **第一节 指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以市委、市政府确定的“十四五”规划为引领，全面贯彻党的路线方针政策，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。

“十四五”时期，以创建国家级高新区为引领，以推动高质量快发展为主线，紧紧抓住国内经济大循环和国内国际双循环、一带一路倡议、同江大桥和黑瞎子岛开发开放、打造全省区域中心、全省东部核心增长极、工业转型升级带等发展契机和战略机遇期，在变局中开新局，重塑工业体系，做大振兴优势产业，叫响特色品牌，以创新激活提升存量裂变增量，以引智、引资、引商快速提升增量，大力发展高端健康用纸、医药化工、新材料、农机和食品优势产业、现代服务业五大产业，建设公铁多联物流、综合保税、综合服务三大服务区，突出科技孵化、产业聚集、综合保税、交通物流、公共服务、引擎带动六大功能，完善众创、孵化、加速、金融、数据、检测、交易、服务八大平台，坚

持推动先进制造业和现代服务业融合发展、产城人文深度融合，打造产业转型的聚集区、创新驱动的示范区、改革开放的先行区、振兴发展的引领区，国家级高新区、国家级双创基地、国家级科技成果转化中心。

## 第二节 发展原则

---

**坚持创新引领。**以创新驱动发展为引领，以大力弘扬思想创新、观念创新、鼓励园区创新、企业创新为根基，以健全创新体制为保障、以完善创新机制为手段、以优化技术创新为目标、以园区文化创新为动力，全面支持培育不同创新主体发展，鼓励创新型企业、创新产业链和创新孵化平台发展，培育特色鲜明的园区创新知识技术体系，培育创新发展增长极。

---

**坚持对外开放合作。**按照全市“开放强市”战略部署，以“新通道、大枢纽”为契机，以“一桥一岛”为主线，积极融入国家“一带一路”倡议，推动设施互联互通、经贸往来、产业合作和人文交流，大力发展通道产业，打造对俄资源精深加工基地，深化对俄贸易、投资以及产业合作。

---

**坚持绿色生态发展。**以绿色生态为园区发展之本，建设绿色生

态可持续发展的资源节约型、环境友好型、生态包容型的绿色生态园区。实现产业园区主体关系升级、生产协作关系网络化升级、生态循环产业链升级和外部资源利用模式升级，推进产业园区可持续发展、绿色生态全面转型升级。

---

**坚持统筹协调发展。**注重企业协调发展与产业协调发展、产业协调发展与园区协调发展，园区协调发展与城市协调发展，区域协调发展和经济社会协调发展。加快产城协同，以园区发展促进城市化进程，形成特色产业突出，区域分工明确的发展格局。注重经济发展的质量、效益和内涵，优化招商引资结构，加快推动产业转型升级，促进产城人文深度融合，打造“宜业、宜商、宜居”的产业新城。

---

**坚持共享和谐包容。**以构建和谐园区，人民安居乐业为目标，着力保障和改善民生。创造优良就业环境，不断提升岗位质量，实现园区居民充分就业。不断完善社会保障体系，发展各项社会事业，推进公共服务设施建设，构建园区产城融合发展的资源共享平台，搭建支撑生态园区持续发展以及园区升级转型的科研、技术、开发和服务四位一体的园区基础设施智能化共享平台。

### 第三节 发展定位

#### 一、产业转型的聚集区

围绕高新区特色优势产业，结合“中国制造2025”和“互联网+”国家战略，做强做大绿色食品、智能装备、新材料、医药化工、健康用纸等产业，推进传统产业转型升级，构建以专业园区为主导的空间载体，打造特色鲜明的产业转型的集区。

#### 二、创新驱动的示范区

打好创新驱动攻坚战，加快构建研发、孵化、转化、放大“四位一体”科创体系，推动产业链、创新链、价值链、政策链“四链融合”，持续提升创新发展能力，把开发区建成服务优、活力足、产业兴的创新驱动的示范区。

#### 三、改革开放的先行区

抢抓东北振兴、一带一路、产业转移等战略机遇，适应高质量快发展、增强区域综合实力的竞争需要，全面打响深化改革攻坚战。深入对行政体制、经济管理体制、社会管理体制的改革

和创新。推进实施“四零”承诺服务机制，营造更加便捷、公平的市场环境，力争在重要领域取得决定性成果。

#### 四、振兴发展的引领区

开发区处于我市振兴发展的最前沿、体制创新的最前沿、产业发展的最前沿，必须在解放思想上先行一步、更深一层，不折不扣践行新发展理念，坚定不移推进高新技术产业高质量发展，真正把开发区打造成为全市振兴发展的引领区。

#### 第四节 发展目标

根据开发区建设的指导思想、发展原则、发展思路，“十四五”期间要以建设国家级高新区为目标，努力实现以下经济社会发展主要指标：

##### 专栏1：佳木斯开发区“十四五”时期主要发展指标

类别	序号	具体指标	2020年	2025年
经济总量	1	技工贸总收入（亿元）	218.2	500
	2	工业总产值（亿元）	155	420
	3	地区生产总值	50.07	100
	4	公共财政收入预算（亿元）	1.0854	0.7833
	5	服务业增加值占比（%）	48	53

产业发展	6	高新技术产业产值占工业总产值比重 (%)	30.75	40
	7	百亿级产业集群数量	0	2
	9	60-80亿级产业集群	0	4
	10	<a href="#">年销售收入超50亿元企业(家)</a>	1	2
	11	年销售收入30-50亿元企业 (家)	0	2
	12	年销售收入超10-30亿元企业 (家)	4	13
	13	年销售收入1-10亿元以上企业 (家)	27	31
	14	高新技术企业数量 (家)	20	50
	15	上市/挂牌企业数 (家)	0	1
创新创业	16	R&D经费支出占地区生产总值比重 (%)	2.2	3
	14	省级以上研发机构数量 (家)	28	40
	15	公共技术服务平台数量 (家)	4	10
	16	创业载体面积 (万平方米)	1.05	15 (孵化)
	17	万名从业人员拥有授权发明专利数 (件)	70	100
	18	从业人员中大专及以上学历比重 (%)	29.62%	30%
	19	对外贸易总额 (亿美元)	2.05	7.14
可持续发展	20	万元工业增加值能耗(吨标准煤/万元)	0.36	0.29
	21	污染排放达标率 (%)	100	100
	22	工业用水重复利用率 (%)	65	95
社会指标	23	区域就业人口 (万人)	1.18	>5

## 第五节 二〇三五年远景目标

2035年是经开区建区43周年，也是高新区建区25周年，从现在到2035年，开发区将继续探索新经济的发展模式，全面构建面向未来的创新创业生态，以持续的创造力引领科技创新与经济发展。

到2035年，开发区与城市将愈发融合，越来越成为一个承载最先进的生产力与生产关系的高技术社会，届时力争总产值达1000亿元，成为全国创业孵化示范基地、全国农机装备制造服务基地、区域产业集聚新高地、区域科技创新服务中心、龙江东部地区商贸保税物流服务中心、全省东部核心增长极。

### **第三章 促进产业发展 打造实力园区**

#### **第一节 打造高端健康用纸产业**

依托俄罗斯林业资源和省内秸秆、废纸资源等资源优势，发挥龙头企业引领作用，加快农作物的高值利用与无害化处理，探索农业现代化、生态化、品牌化发展路径，围绕高端健康包装用纸、环保生活用纸、医药用纸等产业领域，走出一条资源节约、生态友好、高值高效、产品安全的纸业道路。力争到2025年，形成工业总产值达100亿元的高端健康造纸产业集群。

#### **一、资源循环再利用，发展高端健康造纸**

重点扶持壮大龙德公司、万龙实业，支持龙德纸业依托俄罗斯林业资源与省内秸秆资源，以本地废纸的回收和再生资源利用为切入点，重点发展白度适当的文化用纸、未漂白的健康生活用纸和高档包装用纸、高技术含量的特种纸，推动造纸工

业向节能、环保、绿色方向发展；鼓励万龙实业承接上游企业龙德50万吨箱板纸产业链，以及依托对俄木材资源优势建设的50万吨木浆生产线项目，打造数字化智能车间，实现年产瓦楞纸板1.7亿平方米。重点规划对接广东中联公司50万吨纸浆生产项目，引进俄罗斯林木资源优势，建设50万吨高端针叶纸浆生产线，延伸产业链，发展高端医药、食品包装用纸。

## 二、挖潜秸秆经济价值，发展生态造纸

积极引进资本，支持泉林公司资产重组和恢复生产，重启泉林改造20万吨纸浆及配套工程建设项目及150万吨纸浆项目，发挥泉林大企业行业引领作用，从原料供应、技术研发、生产、储运和销售、市场培育等环节，大力提升本色浆、本色纸等产品生产能级与品牌影响力，大力开展生物发电、生物肥料等产中废弃物利用，构建生态造纸循环经济产业链，强化秸秆高效综合利用。

专栏2：[十四五期间高端值](#)

**重点产品：**高端箱板纸、瓦楞纸、本色浆、本色纸、环保餐具、食品包装、环保

**重点项目：**佳木斯市龙德纸业有限公司再生资源利用年产50万吨高档箱板纸项目、泉林公司150万吨纸浆项目。

## 第二节 培育发展医药化工产业



按照“谋划、整合、提高、发展”的思路，充分发挥佳木斯寒地黑土资源优势，以精细化工园为主战场，以医药化工为主方向，以招大引强为抓手，以科技创新为支撑，加快技术创新和模式创新相结合，加速医药化工产业集聚，做大、做精、做优医药化工产业，重点发展高端医药制剂、医药中间体、农药中间体产品、生物基淀粉酶和粮食化工产品。力争到2025年实现工业总产值100亿元，将开发区打造成具有较强竞争力的医药化工产业基地。

### **一、谋划化工产业园区，培育医化首创产品**

深度谋划10平方公里化工产业园，以化工产业园区建设为支撑，完善基础设施配套建设、制定准入门槛、建立健全环境管理制度。依托精细化工孵化平台一、二期工程，重点引进紫杉醇、阿巴卡韦等产业化或首创产业医药中间体产品转化生产，并积极推进与中科院药物研究所苏州分院等大专院校深度合作，建设成果转化基地与首创基地，争取形成20亿元左右的产业转化平台集群。

### **二、加大企业引进力度，打造精细化工产业集群**

依托精细化工园，重点引进山东汇盟、湖北人福药业等10~20户左右医药化工中间体、农药化工中间体或粮食化工生产企业，打造黑龙江东部地区高端精细化工产品生产基地，争取形成50亿元左右的精细化工产业集群。

### 三、加强产品技术研发，拓展生物医药新亮点

充分发挥佳木斯寒地生物资源优势，加强产品技术研发，拓展生物医药新亮点，一是在医药园规划建设原料药基地，依托中关村、多多药业等企业，东阳光集团、山东罗欣药业、湖北人福药业等国内行业龙头企业，承接化工原料药新品种，并做大规模。二是重点支持多多药业承接北京中关村科技导入更多的新品种，如蒙脱石散，帮助多多药业延伸产业链，改造升级企业，建设中关村医药产业园；支持葵花药业扩大美沙拉嗪等20种产品生产规模，开发针剂、片剂和胶囊产品，向靶向、缓释方向发展；支持乌苏里江药业引进资本、嫁接合作，重启建设。三是鼓励葵花、多多等中药龙头企业，积极向保健品和日化用品领域拓展，培育发展中药衍生品产业，建立“中药材流通追溯平台”，实现来源可查、去向可追、责任可究，规范药材流通管理，完善药材监管制度。四是支持佳木斯汉元谷生物科技有限公司植物提取项目，配置汉麻良种选育技术及相应种植面积，形成日处理5吨汉麻花叶生产能力，同时进行火麻籽及其制品提取研发生产。

**重点项目：**佳木斯高新技术创新创业孵化平台（精细化工孵化加速平台）二期项  
草剂中间体项目（二期、三期工程）、云方生物农药原药合成及制剂生产项目、兴宇  
院上海药物研究所苏州药物创新研究院创新药物及制剂生产基地项目、佳木斯汉元谷  
米面膜项目、氯吡格雷凝血剂淀粉酶建设项目、生物医药公共服务平台、中药材流通

**重点产品：**丙酮酸及丙酮酸盐类产品、抗氧化剂产品、第三代山梨醇成核剂、有机

### **第三节 发展壮大新材料产业**

以绿色、环保、高效、高值为原则，以佳木斯及其周边新兴产业布局的市场需求为着力点，加强与先进地区的合作，承接产业转移与成果转化，鼓励本地相关企业进行产业链延伸，进入新材料产业领域，形成以光电新材料、建筑新材料、高分子新材料、生物基材料为先导的产业发展格局。力争到2025年，新材料工业总产值达到80亿元。

#### **一、 加强加大与“中”字号研发合作，发展光电新材料**

重点推进与中建材合作力度，加快碲化镉弱光发电玻璃二期、三期项目建设，形成400MW碲化镉发电玻璃规模，并以此为新起点，大力延伸拓展产业链，开展更深层次、更大范围的合作，将光电新材料打造成佳木斯市的标杆，成为东北地区光电材料产业基地。

#### **二、 加快资源聚集整合，重点发展高分子材料**

把握行业前沿趋势，立足高新区新材料产业基础，引进培育一批高分子专、精、特新企业，实现关键技术突破，以重大项目为抓手，积极承接成果转化与产业转移，大力发展电缆新材料，培育发展改性新材料、高性能工程材料等。重点推进润特科技2万吨特超高压电缆料项目达产达效，做强电缆新材料和阻

燃剂产品；做大路俊公司抗凝冰改性剂规模；引进众泰公司柔性晶体单体材料等新兴产品；支持龙润公司发展超高压电缆及动车、光伏、核用等特种电缆及配套电缆新材料产品。

### **三、推行绿色发展观念，大力发展新型建筑材料**

以佳木斯周边及俄罗斯市场需求为依托，遵循“减量化、再利用、资源化”的原则，紧跟新型建材最新发展方向和市场需求，加大企业研发力度，推进住宅产业化，努力发展面向节能住宅的新型建筑材料。重点支持支持佳星玻璃发展浮法玻璃、low-E玻璃、吸热玻璃、钢化玻璃等新型玻璃及制品；引进中建材新技术，发展吸热玻璃、低辐射玻璃以及装配式建筑相关材料，打造中建材东北建材产业基地；积极发展复合节能墙体材料、新型防水密封材料、新型铝合金建材等；强化建材产业招商引资和技术革新，探索建筑结构一体化技术，鼓励企业积极发展新型复合节能墙体材料、装配式建筑材料。

### **四、依托区域资源优势，加快培育生物基材料**

依托区域秸秆、稻壳、木质材料等原料资源优势，大力支持生物基材料高值化的基础研究与可降解材料的应用开发，重点开发生物基材料，加强生物基材料制造过程中的生物转化、化学转化、复合成型等核心关键技术攻关，延长农业产业链条，促进生物基材料又好又快发展。重点依托东北玉米原料资源和“净塑”、环保材料市场资源，开展聚乳酸产业合作，探索聚乳酸

纤维、聚乳酸聚酯在服饰、床品以及环保塑料、医用材料上的应用。

**光电新材料：**佳木斯中建材光电材料有限公司年产100MW碲化镉弱光发电玻璃项目；

**高分子材料：**江苏路俊新材料科技公司年产10万吨抗凝冰改良剂项目、润特科技10万吨/年离子膜法液碱项目；

**新型建筑材料：**中建材佳星玻璃（黑龙江）有限公司年产1900万m<sup>2</sup>薄膜玻璃生产项目；

**生物基材料：**聚乳酸项目。

#### 第四节 做大做强优势产业

##### 一、推进装备制造智能化转型

密切跟踪高端装备前沿研究方向、技术动态及发展趋势,以“高值化、智能化、服务化”为导向,坚持创新促升级、扩量调结构,围绕现代农机、特种电机以及内河船舶等装备制造,加快推动装备制造业数字化改造、服务化转型。力争到2025年,工业总产值达60亿元,建成国内知名的高端装备制造产业集聚区。

##### (一)聚焦智造技术创新,提升高端农机智能化水平

以实现农业现代化建设为目标,结合佳木斯装备机械产业基础,以装备制造智能化为导向,深入拓展“中蒙俄”经济走廊沿线市场,提升园区农机装备智能化水平和关键技术创新能力,发展大马力、自动化、智能化耕种收成套农机装备。依托约翰·

迪尔公司、骥驰拖拉机公司等龙头企业，研发生产智慧型、低排放、大马力、大喂入量农机，大力发展粮食、果蔬、中草药等清洗烘干成套设备，促进农机配套企业产品质量和性能提升；支持德邦大为大力发展免耕精良播种机、常发佳联发展谷物联合收割机和玉米籽粒收割机；依托华宇烘干公司等科研机构和企业，发展种子、粮食、中草药等清选烘干成套备；加快与一重集团合作，推动具有农机交易、供应链金融、科技培训、大数据平台的农机万达综合体项目建设，综合提升高端农机智能制造水平和服务水平。

## **(二)龙头企业强劲带动，推动特种电机制造创新发展**

充分发挥国内电机龙头企业佳木斯电机带动作用，着力开发特种电机新产品，链接电机领域创新资源，鼓励中唯实业、隆兴机械、东方鑫路达、佳瑞电控等电机配套企业与佳木斯电机密切衔接，不断发展壮大特种电机、防爆电机、核电用电机等重点领域，实现电动机、发电机、屏蔽电泵、核电用电机电泵、电机维修和成套业务六大产业健康发展，支持企业创新，加快前沿技术研发，促进互联网技术与智能技术融合集成，巩固国内最大特种电机研发和生产基地地位。

## **(三)聚焦“精、特、专”，推进企业做大做强**

积极推动装备制造标准化、无人化与智能化；优化产业布局，拓展延伸装备制造增值服务，依托现代农机、特种电机以及

内河船舶为主的装备制造产业集群，推动装备制造产业往“精、特、专”方向发展，全面提升装备制造综合实力。重点支持迪尔农机建设数字化生产线，优化生产制造控制流程，完善PDM与ERP系统提升研发设计及生产管理水平，在绿色发展的前提下提高制造效益。支持重兴机械发展橡胶半履带和卫星平地机系列产品，研发电动无人驾驶牵引车并量产。加快完善农机全产业链配件加工体系建设，推进惠尔公司、金兰马公司、新昌液压等配套企业实现达产达效。立足我市内河水运优势及现有造纸码头、松辽造船厂（2703造船厂）、军队艇队码头、佳木斯海事基地码头，支持船舶制造基地项目建设，支持龙佳船厂、四风船厂等企业大力发展船舶制造修理业务、生产船用配套产品，鼓励配套引进发展船舶零部件配套生产体系，全方位推动船舶制造业发展。

**重点项目：**佳木斯农机综合体项目、天津特智履公司与黑龙江重兴机械公司合作樱花公司深耕犁及其他农器具生产项目、矿用掘进设备电气控制系统智能化项目、250马力拖拉机生产线项目、年产2000台水稻收割机及5000台水稻插秧机生产线项目

**重点产品：**大马力橡胶履带式混动平台（无人牵引车）、卫星平地机系列产品、粮食、中草药等清洗烘干成套设备；永磁防爆电机；核用电机及核用屏蔽电泵；高

## 二、做强绿色食品产业集群

发挥佳木斯农业资源与生态环境优势，按照“农头工尾”、“粮头食尾”要求，以科技创新推动工农互促，充分发挥区域优势资源，深度开发“原字号”，引进高端战略合作伙伴，开展高端品牌策划，瞄准高端市场，构建“原料生态、种植有机、产品可追溯”的绿色食品产业集群。力争到2025年绿色食品工业总产值达80亿元。

以品牌为导向扩大稻米精深加工；利用首创豆粉品牌大力推进豆类加工，依托北大荒豆粉、丰益豆粉、冬梅豆粉等骨干企业，打造20万吨豆粉加工生产基地。依托百谷食品、北京垦荒人等企业，打造功能营养餐粉、保健餐粉产业集群；抓住发展汉麻、中药种植政策机遇，引进龙得科技、黑龙江汉元谷等企业，带动一、二产融合，发展CBD、线粒体等高端、高附加值食用、药用营养提取，延伸保健食品、药食同源食品产业链；同步发展玉米深加工、特色果蔬加工、特殊营养食品。联合佳天国际、佳木斯电商园等载体，搭建佳木斯绿色食品交易平台，开展“绿色食品+互联网”试点，推动食品产业与电子商务的深度融合。

**绿色食品重点项目：**凯盛佳木斯现代智慧农业有限公司智慧农业产业基地项目一线改造扩建项目、北大荒绿色食品公司6万吨豆粉加工项目、佳木斯百谷公司代餐粉（代餐粉、挂面等）、佳木斯食品产业园加速器项目、佳木斯汉元谷生物科技有限公司植物提

## 第五节 优化提升现代服务业



围绕产业转型需求，突出发展科技创新、现代物流、公铁空港多联物流园区、现代金融、综合保税、新兴服务业等主要业态，推进生产型服务业集聚创新，推动先进制造业和现代服务业融合发展、产城人文深度融合，打造我省东部地区商圈经济带，力争到2025年，实现现代服务业营业收入80亿元。

## 一、科技服务

集聚全市科技创新资源，引进培育创新人才，优先布局科研检测项目，建设国家级高新区、国家级双创基地、国家级科技成果转化中心、佳木斯科创中心。加快工研院、双创基地、高端精细化工平台等创新载体建设，完善“孵化器+加速器+园中园”科技服务支撑平台体系。加大创新主体培育力度，推动企业建立研发平台，提升企业科技创新能力。建设电机、电缆料、抗凝剂、玻璃、大马力无人智能牵引车等6个省级检测中心。探索良性高效的产学研合作模式，鼓励骨干企业与高校院所建立联合实验室，开展核心部件及关键技术研发、搭建公共技术服务平台。完善创业孵化配套体系，探索科技金融服务创新。

## 二、物流服务

重点依托哈铁铁路物流基地、省交投公路物流园、综合保税区项目、空港经济区规划项目，发挥我市江海联运、陆海联运、铁港联运、空港联运大通道和口岸集群优势，围绕本地实体经

济转型和生活消费需求，以创建综合物流港为基本思路，努力构建形成以物流园区为依托、以物流平台为支撑、以第三方物流企业为主体的现代物流综合服务体系，建成陆港型国家物流枢纽城市，巩固我市交通枢纽站地位。

### 三、其他综合性配套服务

以打造省东部地区现代化综合商圈为目标，以增强现代商贸服务业竞争力为核心，加快建立现代化综合服务体系，重点依托佳天国际及商业服务街区，辐射带动周边及园区企业，大力发展商务会展、电子商务、教育培训、现代金融、现代商贸、医养健康、以及新兴生产性服务业。

**科技服务：**佳木斯高新技术创新创业孵化平台（精细化工孵化加速平台）项目、现代服务业融合发展公共孵化平台及配套设施建设项目、市工业技术研究院有限公司城  
级检测中心建设项目。

**物流服务：**黑龙江省佳木斯公铁物流园区建设项目、佳木斯高新区公路物流基地

**配套服务：**东兴城商业服务街区、神州天立集团天立学校、佳木斯市高新区绿色

## 第四章 强化科技引领 打造活力园区

深入实施创新驱动发展战略，紧抓我国大众创业、万众创新的时代契机，以培育经济发展新动能为目标，构建创新创业生态为主线，培育科技型企业为重点，强化政府引导，整合科技

资源，完善孵化体系，促进科技成果研发和转化，推动高新区经济社会建设高质量快发展。

力争到2025年，创建四个国家级，即国家级科技企业孵化器、全国创业孵化示范基地、国家小型微型企业创业创新示范基地、国家级双创示范基地，让双创中心成为我市大众创新创业的主阵地、高新区新经济的动力源。

**载体建设呈现新格局。**到2025年，孵化场地面积达到15万平方米，建成以一个以政府引导的国家级孵化器为核心、多个企业运营的众创空间、专业孵化器、加速器为一体的特色双创载体集聚区。

**服务能力实现新提升。**入驻研发和公共技术服务机构30户以上，其中高校与院所建立的研发机构20户以上，重点实验室和工程技术中心建立的分支机构10户以上；引进风险投资、融资担保及专利、人才、财税、法律等各类中介服务机构20户。

**孵化绩效达到新水平。**在孵企业达到100户以上，其中国家重点支持高新技术八大领域企业60家以上；科技领域新增毕业企业300户，人社领域新增毕业企业1000户；培育国家高新技术企业20户、科技型中小企业50户；有效知识产权达到100件；创造就业岗位6000个，吸收大学生创业就业1200人。

### 第一节 完善创新体系建设

到2025年，孵化场地建设面积达到15万平方米，围绕科技、工信、发改、人社等领域对项目建设支持条件，构建形成优质高

效的科技创新服务体系，“众创空间-孵化器-加速器”全孵化链条取得突破。

**一是支持工研院做大做强。**拓展工业技术研究院运营方式，创新“精细化工加速孵化平台”的运营管理模式，实行委托运营+租金形式，拓展加速器建设新局面。积极对接吸引哈工大等国内外知名高校院所，围绕智能装备、新材料等产业领域，采取投资多元化、模式多样化、运营市场化的方式，设立一批面向市场需求的新型产业技术研究分院。通过整合政策链、创新链、人才链、资金链、服务链搭建起服务高新技术成果引进、研发、孵化、产业化的创新生态系统，建成具有共性技术及关键技术研发、成果转化、企业孵化、技术服务和人才培养“五位一体”的协同创新平台。

**二是推动双创基地提档升级。**以创建国家级双创基地为契机完善“创业苗圃—孵化器—加速器产业园”全链条联动孵化模式，通过打通创新创业互联网通道，有效整合创新创业科技发展资源，构建起科技创新、成果转化、新技术推广、人才培养与生产各环节上下贯通、优势互补、管理科学、运转高效的现代科技信息管理与服务体系。聘请北京、深圳等创业活跃地区知名导师，加强高新区创业导师团队建设，强化对初创企业经营者的创业指导和资源对接，降低企业创业成本和风险。搭建佳木斯“双创”智库平台，整合区内外知名专家、院校学者及企业家资源，为园区企业提供“双创”咨询评议和决策指导。

**三是推进龙头企业建立专业化众创空间。**鼓励大企业建立专业化众创空间，依托本土特色资源优势结合前沿市场需求，加强优势产业链和创新链资源整合，提升服务实体经济能力。依托大企业专业孵化建设配套产业链条，鼓励中国建材建立新

型玻璃专业化众创空间、益海嘉里建立粮食深加工专业化众创空间等产业链条。

**四是强化产学研合作模式。**首先是探索良性高效的产学研合作模式。以技术入股、共建实验室、搭建公共服务平台、组建产业技术创新联盟等方式，深化企业与各类高校、科研机构产学研合作，将高校院所的人才技术优势与产业发展结合起来。支持葵花药业等龙头企业与哈尔滨医科大学等高校院所搭建协同创新中心，在国家高血脂类治疗新药、专项申报、成果转化等方面开展攻关及合作。其次是鼓励一达农机等装备骨干企业联合上海交大、哈工大等高校院所建立联合实验室，开展关键变速器、电控技术等核心部件及关键技术研发。鼓励益海嘉里、北大荒绿色健康食品等龙头企业联合中国农业大学、江南大学、中国食品发酵工业研究院等搭建公共技术服务平台，提供技术研发、试验推广质量检测、信息咨询等公共技术支持服务，提升企业整体争力。

## 第二节 加大企业创新主体培育力度

加强创新主体培育，发挥创新型企业引领示范作用，以点带面，引导企业加大研发投入，不断提升企业发展的科技含量，全力打造成长性好、创新水平高、科技支撑作用强的创新型企业群体。

**一是全面提升企业科技创新能力。**开展中小微企业培育与高新技术企业培育工程，建立中小微企业培育库、高新技术企业培育库，加强高端装备、新材料、健康产业等主导产业领域的中小微企业培育与高新技术企业认定。

**二是继续推动企业建立研发平台。**鼓励企业通过自建、与龙头企业或高校院所合作共建等方式，建设技术研究中心、重

点实验室等省级、国家级研发平台，开展基础技术、关键技术开发与应用研究。在现有22个省级以上研发机构的基础上推进佳瑞电控、德邦大为、惠尔橡塑申报省级技术创新中心，推进冬梅豆粉建立省级重点实验室，推进新昌液压建立研发中心，推进重兴机械建立无人驾驶研发基地，提升园区产业技术创新能力。

**三是支持企业建设孵化器。**推进园区联合聚氨酯、华成机械、宏泰橡胶、兴宇生物、多多药业等园区资源规模企业、围绕自身产业链建设“新材料”、“生物医药”、“食品”、“机械加工”、“新能源”等专业孵化器，不断催生出新产品、新产业、新服务、新业态，成为科技创新创业的重要阵地。

**四是整合资源建立孵化器联盟。**形成集服务种子期、初创期、成长期等围绕创业企业发展的全孵化链条，促使孵化器毕业企业进入加速器向规模化发展，源源不断为经济发展带来新活力，为打造创业高地奠定良好的基础。

### 第三节 引进培育创新人才

#### 一、着力引进高端科技人才

以产业集群引导人才集聚，鼓励和引导国内外高新技术企业向佳木斯高新区集中，做大做强战略性新兴产业以及现代服务业，形成完整产业链，为各类人才发展提供事业平台和发展通道。不断完善优惠政策配套体系，围绕发展方式转变、产业转型升级，将招商引资和招才引智相结合、引进项目和引进人才相结合，加强与科技、发改、工信、人社部门的强有力互动，加大力度引进一批处于5G互联网、大数据、物联网、人工智能、机器人、云计算、智能制造等高附加值的新兴产业，引进掌握知识产权及核心技术的创新创业人才，把孵化器打造成为高新技术

产业和新兴产业的培育高地、高层次创新创业人才的集聚基地，推动人才资源优势不断转化为创新优势、发展优势。

## **二、注重高技能人才的培养**

进一步加大高技能人才的培养力度，提升园区创新创业中心的软硬件环境，尤其是软件建设(创业导师制、融资体系)，为园区引才引智和人才创新创业提供高效服务支持，鼓励企业与高校合作设立毕业生以及在读研究生实习创业基地。推动高技能人才开放式交流活动，通过“走出去”、“请进来”促进技能双向交流。逐步扩大对开发区内主导产业相关技能人才的培训规模，强化知识结构更新、专业素质提升、互联网应用等现代技能培训。通过参加高端培训，促使一批本地人才成长为开发区内行业、企业领军型人物，在产业转型升级的过程中，发挥其重要推动作用。

## **三、构建面向大众的“人人成才、人人发展”的培养机制**

完善人才培养培训支持政策，建立人才培养交流基地。注重在实践中培养造就人才。创新人才评价机制，以品德、能力和业绩为标准，以实绩和贡献评价人才。支持企业健全人才管理制度，逐步形成“吸引与招聘、评估与考核、绩效管理、人才开发、工作继承、人才保留”的人才管理开发体系。实施人才工作的“朋友计划”，鼓励区内人才与区外同行建立朋友关系，并在朋友关系中引入区外人才，对在“朋友计划”中成功引入人才者，予以奖励。

## **四、完善人才服务建设**

引进和培育包括猎头公司在内的各类人才中介机构，支持园区人才服务中心发展，为各类人才和企业提供全流程、高水平、专业化的服务。强化人才服务职能，优化人事代理、人才招

聘、人才培养等服务项目。创新人才服务方式，实行人才服务限时办结制，对重点企业上门服务、对高层次人才主动服务、对专业人才跟踪服务。加强人才信息库建设和人才的统计报告制度，建设高新区人才网站，定期发布人才资源发展报告和人才需求目录。建设高新区专业技术人才、技能人才以及实验实训设施设备网上交易平台，盘活现有人才资源和设施设备资源。以企业为主体，成立佳木斯高新技术产业开发区人力资源协会，并充分发挥其在人才管理开发和服务等方面的社会职能。同时，加强高端人才服务体系建设，建立面向领军人才的跟踪服务和沟通反馈机制，强化高层次人才“一站式”服务和人才安居、生活保障等措施，及时解决引进人才及其家属的户籍、医疗、教育、住房和出入境等问题，优先办理有关手续，并在项目申报、科研条件保障等方面提供便利，吸引高端人才入驻开发区。

### 第三节 加强科技金融服务

深入实施高新区“金融助推”战略，加快导入资本要素，积极推动金融创新，全力构建由产业基金、科技担保融资、融资公共服务平台等相融合的金融服务业体系，努力助推高新区创业孵化、产业招商、科技创新、企业发展，为科技型企业提供一站式、全方位、多层次的投融资服务。发挥佳和投资公司金融平台作用，引导和撬动社会资本支持区内科技型企业融资发展。

一是搭建投融资服务平台，与哈尔滨银行以及其他商业银行等进行合作，借助专业的力量为企业拓宽融资渠道；二是为孵化企业引入天使投资、种子基金、金融咨询、银企对接等金融服务，实现资金需求方与提供方的“无缝对接”；三是与中山孵化器开展投融资合作，联合在孵化器设立种子资金，围绕孵化器优势产业项目提供资金源，帮助企业解决资金问题；四是吸引知名企业家、成功创业者、企业高管、行业专家和孵化器从业



人员等为在孵企业提供创业投资服务；**五**是以联合授信、内部担保、与其他机构联合担保等方式，协助担保公司、小额贷款公司、商业银行等金融机构为在孵企业提供融资服务；**六**是鼓励各类金融机构探索科技保险、知识产权和股权质押贷款、融资租赁、科技小额贷款等新型融资服务，探索建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式。鼓励银行、风投等金融机构积极探索投保贷、信保贷、债券融资等多种新型融资模式。

#### **第四节 完善综合服务事项**

以创业者的需求为导向，完善的服务体系、项目孵化机制。**一**是与多家第三方中介机构合作，免费为企业办理工商注册、财税、法律咨询、人力资源、品牌营销、知识产权等全生命周期的体系化服务；**二**是强化“创业导师+创业辅导员”制度和职业化管理服务队伍建设，扩大孵化器与第三方专业服务机构合作，建立专业化、网络化、开放化的服务机制，扩大创业服务供给，提升增值服务水平；**三**是建立企业动态数据库，企业从初创到成长，从产品、知识产权、人才、需求等维度跟踪服务企业，帮助企业有序发展；**四**是定期举办各种活动、沙龙、讲座，增加企业粘连度，为企业发展中的难点问题提供决策参考；**五**是密切关注国省市的创业政策及孵化企业动态，引导协助企业争取国省市的各类项目建设资金支持。

## **第五章 加强规划建设 打造美丽园区**

### **第一节 科学编制国土空间规划**

#### **一、创新理念高点定位，营造宜居宜业生态环境**

“十四五”全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山

清水秀、安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局”的总体思路，开发区将形成产、城、人互为促进的良性循环系统，建成宜居宜业、绿色低碳、科技智慧的高科技园区。

## 二、严格落实市级三条控制线，高标准编制国土空间规划

要坚持全域统筹，严格落实“多规合一”，认真借鉴先进地区经验，加强空间协同，将区位优势、资源禀赋、产业特色等融入到规划编制中，建立国土空间规划体系，严格落实市级三条控制线(生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界线)，完成国土空间规划及相关专项及详细规划的编制工作。

## 三、统筹资源优化布局，提升园区功能品质

按照“功能独立、用地集约、产业集聚、产城融合”原则，细化落实上级国土空间规划要求，统筹全市优质产业资源，科学规划园区空间结构，布局谋划一区多园，整体构建“一核三组团”空间格局，并对三个园区明确进行职能定位，实施错位发展。

“一核心”，即高新区。重点承载研发创新、创业孵化、产业培育、跨区域合作等功能，集聚各类企业主体，构建若干专业园区，大力发展智能装备、医药化工、新材料、高端健康用纸等产业。

“三组团”，即经开区、江北园区和化工园区。经开区重点发展食品产业，打造以绿色食品加工、绿色食品研发、科技成果孵化为主的绿色食品产业园；江北园区重点发展传统制造业、

新能源及循环利用产业、农副产品加工业；化工园区重点依托精细化工孵化平台，大力发展医药、农药中间体及原料药高端化工医药化工产业。



佳木斯市开发区总体空间布局示意图

## 第二节 优化提升园区建设品质

### 一、加强基础设施建设

按照“规划优、设计优、标准优、建设优、管理优”的总要求，加大基础设施建设投入力度。十四五期间计划建设总投资47.85亿元，其中计划征地600公顷，征地拆迁总投资25亿元；计划建设25条道路及配套工程，总投资15.95亿元，道路长度达68.6公里；计划建设经开区工业污水处理厂，处理规模为1.5万吨/天，总投资0.8亿元；计划建设公路物流园(物流群规模等级为大型)，项目总投资5.9亿元，总占地面积49.09公顷，工程总建筑面积13万平方米。到2025年，构建航空、公路、铁路和市政道路四位一体的现代化交通网络，综合服务区、多联式公铁物流基地等生产生活服务设施配套齐全，基础设施实现“九通一平”。

专栏8: [十四五期间重点基础设施建设项目](#)

**重点项目：**黑龙江省佳木斯公路物流园区建设项目、佳木斯高新区铁路物流基地项目、黑龙江省危险废物应急处置中心项目暨佳木斯市危险废物集中处置项目、高新区供电电网建设及改造项目、高新区防洪排涝排水管网水毁工程及基础设施建设项目、高新区化工产业园基础设施建设项目、高新区排水管线建设工程项目、经开区食品产业园基础设施建设项目、中俄进出口加工园区基础设施建设项目、高新区城市供热供气管线建设工程项目、经开区工业污水处理厂、江北园区南侧基础设施建设项目、江北园区秸秆综合利用产业园建设项目、江北园区中小微企业产业园建设项目。

## 二、 全面完善生态环境建设

围绕“生态园区”工作主线，以创建国家级园区为契机，一是加强园区绿化建设，采用点、线、面结合的方式完善绿地系统，推进精品公园、游园和街头绿地建设；二是推进生态绿城、绿道建设及生态修复与治理，强化内河河水生态保护与修复；三是优化产业空间布局，严格落实“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、环境准入清单）生态环境分区管控并监督实施；四是狠抓污染防治，以改善大气环境、水环境质量为核心，严格环境准入，规范园区建设，着力解决突出环保问题，全面推动绿色发展，构建园区环境综合防控体系。

## 三、 推进智慧园区建设

加快光纤宽带网、移动通讯网、无线网络等“云网端”设施建设，搭建面向未来的云模式智慧城市技术架构体系。推广物联网、大数据、云计算等技术与市政、社会治理等政府治理领域深度融合，构建以5G、大数据、人工智能、工业互联网等为

核心的基础信息产业集群，争取在十四五期间，将开发区打造成为佳木斯智慧发展的强阵地。

#### 四、完善商务商贸配套

加强会展场馆和设施建设，依托农机电机、绿色食品等产业优势，努力扩大中俄(佳木斯)农机展影响力，积极发展系列专业展会品牌，打造黑龙江省东部商务会展中心。推动大型农产品开展线上交易，改造提升粮油、农资等专业批发交易市场。着力挖掘信息消费、网络购物、体育健身等重点服务业领域消费潜力，引导商贸企业发展以互联网为载体、线上线下互动的新型流通业态和服务方式。完善特色餐饮、休闲娱乐等生活配套。

### 第三节 推进园区生态绿色发展

紧紧围绕加强生态文明建设，推进资源节约与节能减排，着力培育发展低碳经济，持续改善生态环境。以“节约优先、保护优先、综合治理”为方针，坚持绿色发展、循环发展，通过不断加大投入和管理力度，到2025年，单位GDP能耗降、单位工业增加值能耗和水耗确保完成省市下达目标任务。

#### 一、加快产业结构调整

全面推进落后产能淘汰，建立和完善落后产能退出机制，定期公告需淘汰的落后产能、落后工艺设备、淘汰时限及企业名单，确保在指定时限前完成落后产能淘汰任务。严格制定执

行产业环境准入标准，加强重污染项目的准入管理，限重污染行业新增产能，严禁新建高污染项目。

## **二、强化节能减排降耗**

实施能耗强度和能耗总量“双控”节能目标责任制，积极推广节能减排技术，推进工业、建筑等重点领域节能。积极发展新能源，鼓励企业开展太阳能热能利用、光伏发电，逐步提高可再生能源消费总量占全区能源消费总量的比重。全面落实污染物排放总量和源头控制，从源头削减废水、废气、固体废物及危险废物的排放量。

## **三、大力发展循环经济**

加快循环化改造示范园区建设，培育一批节能示范企业、节水型示范企业和废弃资源回收与综合利用示范企业。

**(一)大力发展循环农业。**加快农作物的高值利用与无害化处理，探索农业现代化、生态化、品牌化发展路径，围绕生态造纸、生物制品、生物质能等领域，突破农业废弃物固化、气化、综合处理等关键技术，加大政策及资金要素保障，形成现代生态循环农业发展体系和农业可持续发展长效机制，走出一条资源节约、生态友好、高值高效、产品安全的现代农业发展道路。

**(二)提高废弃物集中和处理能力。**重点做好脱硫石膏、化工废渣、工业废渣、炉渣和污泥等大宗废弃物的回收和综合利用。推进工业废液、废生物质油、废弃润滑油、化工废气等领域的废弃资源综合利用。

**(三)实施废水集中处理。**推广水资源多元化梯级利用技术。积极推进水循环利用项目建设，推进“减量化、水再使用、水再生利用、水资源循环、水资源管理”的水循环经济模式。

#### **四、加快培育低碳经济**

以建成国家低碳工业园区示范区为载体，对园区内物流、供水、供电、供气、照明、建筑等基础设施进行绿色化、低碳化改造。充分发挥信息技术的优势，促进各类基础设施共建共享、集成优化，降低基础设施建设和运行成本，提高运行效率。实施建筑节能工程、绿色照明工程，积极发展绿色建筑，推广使用太阳能热水系统、光伏建筑一体化，打造建筑节能和绿色能源利用示范区。

#### **四、持续改善生态环境**

**一是强化行业源头管控，**发挥规划和规划环评调控约束作用，实施差别化环境准入政策，从严控制高能耗、高物耗、高水

耗、低水平重复建设项目，以及涉危、涉重和其他重大环境风险项目。二是规范产业园区建设，强化施工扬尘治理，全面推进绿色施工。三是继续化解过剩产能，严禁钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等行业新增产能，对确有必要新建的必须实施等量或减量置换。四是继续加强大气、水污染防治工作，推进清洁能源替代燃煤锅炉，严禁秸秆焚烧，大力推进农作物秸秆粉碎机械化还田作肥料、加工转化作原料等综合利用；在工业企业大力推行清洁生产，提高水资源的利用率，减少污染的排放量，设置重点工业污染源在线监测系统，动态监测废水排放情况。五是着力加强环境风险防控，坚持预防为主，建立健全环境风险防控与突发环境污染事件应急部门协调联动机制，妥善处置环境突发事件，维护生态环境安全。

## **第六章 强化实施保障 确保实现蓝图**

为保障开发区“十四五”时期经济社会发展目标任务的顺利完成，必须从实际出发，强化开发区管委会对规划实施的引导和操作，并采取有力措施，做好各项工作，为规划实施提供切实的保障机制。

### **第一节 全面加强党建工作**

要不断深化对发展规律的认识，提高领导能力，强化执行能力，为全面实现“十四五”目标任务提供强有力的政治保证。

**坚持党总揽全局理念。**坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥各级党组织领导核心作用，加强制度化建设，切实改进工



作体制机制和方式方法，进一步形成党工委管委会领导下的各部门各司其职、团结奋进的工作局面。提高决策科学化水平，完善党工委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，完善信息发布制度。

**加强各级领导班子和干部队伍建设。**优化班子知识和专业结构，注重选拔优秀干部，提高专业化水平，提高干部队伍综合素质。完善政绩考核评价体系和奖励机制，调动各级干部积极性、主动性、创造性，努力把领导班子队伍建设成为组织放心、群众满意，能够带领广大群众拼搏奋进的坚强领导核心；大力选拔政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、群众信得过的优秀干部，铸造一支新时期发展能力要求相适应的，讲大局、讲付出、讲实干、讲纪律的干部队伍。

**持续推进全面从严治党向纵深发展。**坚持党要管党、全面从严治党，把党的政治建设摆在首位，督促带动开发区广大党员干部牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，督促开发区各级党组织切实履行全面从严治党主体责任，在全区上下凝聚形成谋发展、促改革、惠民生、守底线、抓落实的强大合力。要坚持以上率下，维护核心、对党忠诚，带头守纪律、讲规矩，带头弘扬优良作风，切实发挥“头雁效应”。要坚持严字当头，把严的要求和标准贯穿管党治党全过程，对领导班子和党员干部严格教育、严格监督、严格管理。要坚持问题导向，紧紧围绕当前全面从严治党面临的突出问题，采取切实有效的措施加以解决，推动全面从严治党向纵深发展。

## 第二节 着力完善保障机制

**持续推动深化改革。**制定《佳木斯高新区条例》，依法持续推进改革创新。推行“管委会+公司”的园区管理模式，促进管理机构与开发运营企业分离。复制推广自贸实验区的改革创新经验，积极争取自贸区政策，构建开放型经济新体制，提高开放型经济水平。持续深化行政审批制度改革和投资体制改革，深化用人机制改革，全面推行工资待遇绩效管理，激发干部职工干事创业活力。推动创新创业服务中心和佳和投资公司按照现代公司体制，开展市场化经营和改革。

**打造优良营商环境。**始终坚持把营商环境作为地区第一竞争力，简化办事程序，提高工作效率，加快推进项目落地。倡导“店小二”精神，全力推进马上办、网上办、就近办、一次办、我帮办，增强服务保障能力，千方百计破解问题，为外来投资者提供优质、快捷、高效的服务。进一步以营造法治化环境为基础，保护好企业的合法权益，营造亲商、重商、爱商、敬商、安商的良好社会氛围，依靠优质服务和优良环境赢得企业家、赢得客商、赢得项目。最大限度减少政府对市场活动的直接干预，激发市场主体活力，增强企业获得感和满意度，努力营造公平稳定可预期的营商环境，进一步释放园区发展活力。

**强化政策保障。**加快落实国家、省和市出台的支持高新技术产业、创新人才、科技金融、成果转化等方面的政策，用好用足政策资源。结合开发区主导产业发展、重大项目引进、公共技术平台搭建等工作的推进，积极争取上级政府的资源支持。根据“十四五”发展目标和重点任务，整合创新或制订出台一批针

对招商引资、产业转型升级等方面的政策措施，促进规划顺利实施。

**强化综合平台保障。**依托佳和公司打造“四大平台”，即招商引资平台、融资合作平台、投资建设平台和综合服务平台。以招商引资平台为核心，内设和外聘相组合组建专业招商团队，借助平台资本资源，推动产业项目落地；融资合作平台依托政府资源配置，通过与各类金融工具的合作或应用解决产业项目落地资金需求；投资建设平台对优质产业项目和园区基础设施进行投资，对于股权投资项目参与建设，以及开展创新孵化等；通过综合服务平台对园区内企业提供金融服务以外的公共服务、广告投放、招标代理等服务。

**强化人才保障。**一是构建面向大众的“人人成才、人人发展”的培养机制，完善人才培养培训支持政策，建立人才培养交流基地；二是以产业集群为载体，建立服务平台，为各类人才发展提供事业平台和发展通道。三是引进各种服务人才机构，引进和培育包括猎头公司在内的各类人才中介机构，支持园区人才服务中心发展，为各类人才和企业提供全流程、高水平、专业化的服务。四是优化人才发展环境，改善园区人文环境，加强园区文化建设，营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的良好氛围，做好园区对外形象的统一策划和宣传，塑造佳木斯高新区人才创新创业的良好环境氛围。

**强化资金保障。**一是积极争取国家、省、市政府扶持及配套资金，抢抓政策窗口期，支持园区重大项目及基础设施配套项目；二是主动对接金融机构，加快落实融资项目，不断创新融

资模式，拓宽融资渠道，做活做优现有平台；三是把好资金分配关，严格按照相关要求及拨付流程分配专项资金，明确资金使用的具体项目和用途，助推**开发区**各项事业落到实处；四是抓好资金绩效考核，扎实履行资金监管职能，对各项资金按月统计绩效，分析使用情况，以“花钱必问效，无效必问责”的原则，确保每笔资金用在刀刃上。

**强化用地保障。**牢固树立“土地是发展之基”的理念，按照“布局集中、产业集聚、用地集约”的原则，发挥国土空间规划在区域经济社会发展中的核心地位，以规划拓空间、以规划引集聚。紧抓全市土地利用总体规划调整机遇，积极同自然资源与规划部门对接，拓展发展空间，全力争取新增建设用地指标，保障重点项目和基础设施用地。在土地集约利用方面，制定企业入园标准，探索工业落后产能退出机制，鼓励企业对现有土地进行“二次开发”，对高效低能、经营不善、土地闲置的企业，通过综合措施“腾笼换鸟”。

**强化项目保障。**一是围绕本规划确定实施的重点领域，集中力量实施一批重大项目；二是完善重大项目储备机制，围绕完善基础设施、调整产业结构、推动城市提档升级等方面，突出投资带动性、行业代表性和区域引领性做好重大项目储备；三是做好重大项目服务，优化政务服务环节，全面推广“并联”审批制度，提供一站式全程服务，执行“全程代办制”、“一次告知制”、“限时办结制”等制度，实行“保姆式”服务，各重点项目实施专班全程服务推进，保障项目落地；四是创新重大项目投融资机制，拓宽投资渠道，积极争取国家及省的支持，加强与国开行、进出口银行、农发行等金融机构和企业合作，形成投资良性增长的长效机制。

**强化组织保障。**完善基层组织制度，加强部门绩效考核，加强规划实施的组织保障。建立有利于发展的科学高效的新型

管理体制和自主灵活的用人机制，积极探索干部管理体制改革的。严格执行党的政治纪律、组织纪律、经济纪律和群众纪律，提高执行力和工作效率。加强政府自身建设，着力提高政府公信力、执行力，积极推进有限政府、服务型政府、法治政府建设。

### 第三节 加强规划实施与监督

**落实各项规划任务。**一是加强实施计划，将行动计划、年度计划作为实施本规划的重要支撑，以一批重大举措保障规划实施；二是保障规划的衔接，要保障已有相关规划与本规划的衔接，以及规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面与本规划纲要保持协调一致；三是强化重大项落地，高度重视本规划纲要提出的战略重点任务的推进工作，要为重大项目建设提供优质高效的服务，协调解决项目建设所需的土地、资金等问题，确保重大项目有序推进、按时完成；四是坚持动态调整，由于规划期长达五年，期间必然会发生各种新变化、出现各种新情况和新问题，因此需要因时制宜进行科学的动态调整。

**加强规划督导落实。**分解本规划提出的约束性发展目标和主要任务，明确牵头部门和工作责任，加大绩效考核力度。采取第三方为主、开发区自评为辅的方式对规划实施情况进行中期评估和期末评估，深入研究发现问题并提出政策建议，适时调整和完善规划目标、主要任务及重大行动计划。

**引导社会广泛参与。**采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十四五”规划的宣传，让规划确定的目标任务深入人心，凝聚各方面力量积极参与规划实施，使实施规划成为全社会的自觉行动。

